

# PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT WORKS IN THE AREA OF EVALUATION AND CONFORMITY ASSESSMENT

Fedosova M. (Russian Federation)

*Fedosova Maria – student,*

*DEPARTMENT OF AGROCHEMISTRY, SOIL SCIENCE, ECOLOGY, ENVIRONMENTAL ENGINEERING AND WATER MANAGEMENT, OMSK STATE AGRARIAN UNIVERSITY NAMED AFTER P. A. STOLYPIN, OMSK*

**Abstract:** *the article emphasizes that the discrepancy of the system of standardization, certification, control and supervision of the modern demands and market relations is one of the factors hindering economic development in the Russian Federation. Based on the analysis of the advantages and disadvantages of voluntary certification and declaration deals with the problems and prospects for the program of improvement work on the assessment and acknowledgement of conformity in accordance with the Federal law "About technical regulation". Reflects the problems of application of international and foreign standards in the reform of technical regulation system of Russia.*

**Keywords:** *voluntary certification, declaration of conformity, technical regulation, barriers to trade, international standardization.*

## [ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РАБОТ В ОБЛАСТИ ОЦЕНКИ И ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ]

Федосова М. Д. (Российская Федерация)

*Федосова Мария Дмитриевна – студент,*

*факультет агрохимии, почвоведения, экологии, природообустройства и водопользования,  
Омский государственный аграрный университет им. П. А. Столыпина, г. Омск*

**Аннотация:** *в статье подчеркивается, что несоответствие системы стандартизации, сертификации, контроля и надзора современным потребностям и рыночным отношениям является одним из факторов, тормозящих развитие экономики в Российской Федерации. На основе анализа достоинств и недостатков добровольной сертификации и декларирования рассматриваются проблемы и перспективы программы совершенствования работ по оценке и подтверждению соответствия в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании». Отражены проблемы применения международных и иностранных стандартов в реформировании системы технического регулирования России.*

**Ключевые слова:** *добровольная сертификация, декларирование соответствия, техническое регулирование, барьеры в торговле, международная стандартизация.*

В целях обеспечения развития экономики и предпринимательства государством разрабатываются специальные меры, позволяющие решать главные задачи государственного регулирования экономики [2].

В целях защиты прав потребителей, законодательством установлено, что в ведении Российской Федерации находится безопасность граждан. Поэтому Федеральным законом «О техническом регулировании» в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, охраны окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей, предусмотрено обязательное подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов.

В основу формирования программы совершенствования работ по оценке и подтверждению соответствия положены три фактора:

а) формирование единой системы технического регулирования участниками Таможенного союза и ЕврАзЭС;

б) зарубежный опыт;

в) меры государства, направленные на уменьшение его административного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов [5].

В настоящее время обязательная сертификация не выполняет своей основной функции по защите потребителя от некачественной продукции: нередки случаи, когда производители продукции в массовом порядке просто покупают обязательные сертификаты у органов по сертификации. В случае причинения вреда от сертифицированной, но при этом некачественной продукции, а также при обращении пострадавшей стороны в правоохранительные органы, все разбирательства проводятся по действиям органа по сертификации, который уходит от ответственности.

В настоящее время продолжается расширение влияния и сферы использования добровольной сертификации. И активнее всего она развивается в отраслях, где раньше безраздельно господствовало обязательное подтверждение соответствия. Первой причиной того служит ее гибкость и чувствительность к малейшим изменениям на рынке, восприимчивости к ожиданиям потребителя. Второй - повсеместное внедрение новых технологий. Результаты добровольной сертификации обеспечивают преимущество компании, которая работает с добровольной сертификацией по сравнению с теми, кто этим пренебрегает [1].

В связи с выходом России на мировой рынок отечественные предприятия должны установить уверенность у потенциальных клиентов в отношении стабильности качества выпускаемой продукции или услуг, а также профессионального управления. В создавшихся условиях именно добровольная сертификация является одним из главных инструментов, гарантирующих поддержание качества в бизнесе.

Собственнику объекта или эксплуатирующей организации добровольная сертификация даёт возможность объективно оценить качество работ, выполненных подрядчиком и тем самым выполнить обязательные требования безопасности и избежать ответственности за нарушения.

В России отмечается существенное увеличение количества выдаваемых сертификатов, но, несмотря на это, Россия все же отстает от других развитых стран. Это можно объяснить тем, что большинство предприятий пока не готово для введения ИСО 9000, так как уровень дефектности на предприятиях слишком высокий; неосознание российским рынком товаров и услуг ССК как средства, способствующего победе в конкурентной борьбе; высокая стоимость работ по сертификации на соответствие стандартам ИСО серии 9000 [4].

С 1 апреля 1999 г. введена в действие первая группа государственных стандартов на основе ИСО серии 14000, которая дает обществу и каждому гражданину гарантию сохранения окружающей среды и связанного с ней здоровья. И планируется процедуру сертификации по конкретному предприятию сделать единой, т.е. проверять одной комиссией соответствие требованиям стандартов ИСО серии 9000 и ИСО серии 14000.

И снова по числу выданных сертификатов соответствия ИСО 14001 Россия очень сильно отстает от других развитых стран.

В настоящее время на ряде предприятий пищевой промышленности страны начинает использоваться система добровольной сертификации систем качества на основе принципов ХАССП. Она разработана на основе созданной в США программы «Анализ рисков и критических контрольных точек».

Система ХАССП базируется в нашей стране на ГОСТ Р 51705.1—2001 «Система качества. Управление качеством пищевых продуктов на основе принципов ХАССП. Общие требования». Стандарт разработан с учетом Директивы Совета ЕС 93/43 «О гигиене пищевых продуктов».

Реализация ХАССП обеспечивает повышенную безопасность продукции изготовителя пищевой продукции [4].

Дальнейшим развитием стандартизации и подтверждения соответствия пищевой продукции является внедрение стандартов серии ИСО 22000.

Основной проблемой при декларировании соответствия на основе собственных доказательств является проблема формирования доказательственной базы, поскольку некоторые предприятия не имеют производственных лабораторий, а персонал и руководители недостаточно компетентны в вопросах качества и безопасности.

Меры государства, направленные на ослабление государственного надзора за деятельностью изготовителей и продавцов потенциально опасной продукции, проявляющиеся в замене обязательной сертификации декларированием соответствия, не компенсируются повышением ответственности изготовителей за выпуск опасной продукции.

На заседании Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики была подвергнута резкой критике работа ряда органов по сертификации и испытательных лабораторий. Появлению этих недобросовестных участников рынка сертификационных услуг способствуют минимальная административная ответственность за ненадлежащее качество проведения процедуры сертификации; существование нездоровой конкуренции в сфере предоставления сертификационных услуг в рамках обязательной сертификации и ОС и ИЛ, не имеющих необходимой испытательной базы и квалифицированных кадров [3].

Согласно решению Комиссии при Президенте РФ, планируется внесение изменений в Кодекс административных правонарушений РФ, направленных на совершенствование института ответственности за нарушение обязательных требований в области технического регулирования, создание эффективных и жестких мер воздействия в отношении недобросовестных участников рынка, прежде всего производителей, органов по сертификации, испытательных лабораторий.

Направления совершенствования систем оценки и подтверждения соответствия в России базируются на практике технического регулирования в Евросоюзе, в частности политике ЕС в области оценки соответствия.

Обязательная сертификация имеет ряд недостатков, поэтому сейчас стала широко применяться добровольная сертификация, которая в условиях свободной конкуренции между иностранными и отечественными компаниями в различных отраслях экономики является одним из главных инструментов, гарантирующих поддержание качества в бизнесе.

Добровольная сертификация позволяет повысить уровень управления и конкурентоспособность предприятия, сделать максимально прозрачной работу с подрядчиками и надзорными органами, и как результат избежать необоснованных затрат [1].

Роль добровольной сертификации в международной торговле сводится к тому, что она уменьшает импорт в страну аналогичной продукции, повышает конкурентоспособность отечественного производителя, лишает шансов некачественные товары из-за границы.

#### *Список литературы / References*

1. *Исаев Л. К.* Обеспечение качества: стандартизация, единство измерений, оценка соответствия. / Л. К. Исаев. М.: ИПК Издательство стандартов, 2001. 274 с.
2. *Красавин А. В.* Проблемы правотворчества в сфере технического регулирования // Право и современные государства, 2013. № 6. С. 52-63.
3. *Крылова Г. Д.* Основы стандартизации, сертификации, метрологии. / Г. Д. Крылова. М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2001. 345 с.
4. *Лифиц И. М.* Стандартизация, метрология сертификация. / И. М. Лифиц. М.: Юрайт, 2005. 345 с.
5. *Олефирова А. П.* Подтверждение соответствия. / А. П. Олефирова. Улан-Удэ: ВСГТУ, 2007. 209 с.

#### *Список литературы на английском языке / References in English*

1. *Isaev L. K.* Obespechenie kachestva: standartizacija, edinstvo izmerenij, ocenka sootvetstvija [Quality assurance: standardization, uniformity of measurements, conformity assessment]. / L. K. Isaev. M.: IPK Publishing house of standards, 2001. 274 p. [in Russian].
2. *Krasavin A. V.* Problemy pravotvorchestva v sfere tehničeskogo regulirovanija [Problems of law-making in the sphere of technical regulation] // Pravo i sovremennye gosudarstva [Law and modern States]. 2013. No. 6 P. 52-63 [in Russian].
3. *Krylova G. D.* Osnovy standartizacii, sertifikacii, metrologii [Basics of standardization, certification, metrology]. / G. D. Krylova. M.: YUNITI – DANA, 2001. 345 p. [in Russian].
4. *Lifits I. M.* Standartizacija, metrologija sertifikacija [Standardisation, metrology, certification]. / I. M. Lifits. M.: Yurayt, 2005. 345 p. [in Russian].
5. *Olefirova A. P.* Podtverzhdenie sootvetstvija [Confirmation of conformity]. / A. P. Olefirova. Ulan-Ude: ESSTU, 2007. 209 p. [in Russian].