

# THE MODERN VIEW OF PREFERENTIAL PROVISION OF MEDICINES FOR PATIENTS WITH RARE (ORPHAN) AND CHRONIC DISEASES (LICENSOR)

Zimina E.V.<sup>1</sup>, Strizhkina V.N.<sup>2</sup> (Russian Federation)

Email: Zimina336@scientifictext.ru

<sup>1</sup>Zimina Elena Vyacheslavovna – Candidate of Medical Sciences, Postgraduate;

<sup>2</sup>Strizhkina Valentina Nikolaevna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,

DEPARTMENT OF REGIONAL ECONOMICS AND MANAGEMENT,

ALTAI STATE UNIVERSITY,

BARNAUL

**Abstract:** the article presents a literature review on the issue of drug supply patients with rare (orphan) and chronic diseases. Discusses the question of legal regulation of provision of medicines of this category of citizens and the manner of financing and ways of improving drug provision. Selected current problems: lack of financing drug supply, the need to develop national drug policy taking into account the introduction of new mechanisms of formation of the budget policy of providing health care (including drug coverage) in the health care system.

**Keywords:** the provision of medicines for patients with rare (orphan) and chronic diseases, regulatory, medical aid, health care.

## СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА ЛЬГОТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕКАРСТВЕННЫМИ ПРЕПАРАТАМИ ПАЦИЕНТОВ С РЕДКИМИ (ОРФАННЫМИ) И ХРОНИЧЕСКИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ (ЛИТОБЗОР)

Зими́на Е.В.<sup>1</sup>, Стри́жкина В.Н.<sup>2</sup> (Российская Федерация)

<sup>1</sup>Зими́на Елена Вячеславовна – кандидат медицинских наук, магистрант;

<sup>2</sup>Стри́жкина Валентина Николаевна – кандидат экономических наук, доцент,

кафедра региональной экономики и управления,

Алтайский государственный университет,

г. Барнаул

**Аннотация:** в статье изложен литературный обзор по вопросу лекарственного обеспечения пациентов с редкими (орфанными) и хроническими заболеваниями. Рассматриваются вопрос: нормативно-правового регулирования оказания лекарственного обеспечения данной категории граждан и порядок финансирования и совершенствования механизмов лекарственного обеспечения. Выделены актуальные проблемы: недостаточность финансирования лекарственного обеспечения, необходимость разработки национальной лекарственной политики с учетом введения новых механизмов формирования бюджетной политики оказания медицинской помощи (включая лекарственное обеспечение) в системе здравоохранения.

**Ключевые слова:** лекарственное обеспечение пациентов с редкими (орфанными) и хроническими заболеваниями, нормативно-правового регулирования, медицинской помощи, здравоохранение.

УДК 330(470-571)

21 ноября 2011 г. в Федеральном законе № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» впервые в отечественной истории сформулированы положения, связанные с оказанием медицинской помощи гражданам, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями. Постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 № 403 утвержден Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности (далее - «Перечень-24»), куда включены 24 нозологические группы по Международной Классификации Болезней (МКБ-10), а также порядок ведения Федерального регистра лиц, страдающих этими заболеваниями (далее – Федеральный регистр) [1, 2]. Согласно закону № 323-ФЗ (статьи 16 п. 10, 44, 83 п. 9), обеспечение граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания, предназначенными для лечения заболеваний, включенных в «Перечень-24», должно финансироваться за счет средств бюджетов субъектов. Данные гарантии и обязательства государства были закреплены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2014 № 1273 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». [3]. В настоящее время, несмотря на то, что в большинстве субъектов Российской Федерации органами исполнительной и законодательной власти прилагаются усилия по обеспечению необходимой медицинской помощью «редких больных», в целом по России закрыть существующую потребность в лечении в необходимых объемах только из

региональных бюджетов не представляется возможным. Серьезным препятствием для улучшения ситуации в субъектах РФ является несовершенство (недостаточность) регуляторной и нормативно-правовой базы. Если ситуация с законодательным и нормативным регулированием системы организации медицинской помощи гражданам с редкими (орфанными) заболеваниями относительно регламентирована, то с лекарственным обеспечением (наибольшая часть субъектов имеют региональные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок обеспечения лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания, предназначенными для лечения редких (орфанных) заболеваний является недостаточным. Важнейшим моментом для улучшения сложившейся ситуации является подключение механизмов как федерального, так и регионального законодательства для планирования бюджетного распределения, исключающего снижение уровня доступности медицинской помощи как для граждан, страдающих редкими заболеваниями, так и для граждан с социально значимыми болезнями. Совокупная оценка положения дел указывает также на необходимость выработать и применять на практике рациональные финансовые инструменты, доступные в рамках системы обязательного медицинского страхования (ОМС) и федерального софинансирования. Кроме того решения задачи улучшения доступности лекарственной помощи больным редкими заболеваниями, государство может и должно осуществлять контроль над качеством оказания медицинской помощи, ценообразованием и рациональным использованием бюджетные средства, выделяемых на приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов. Установленное в федеральном законе разграничение полномочий между федеральными органами власти и органами государственной власти субъектов РФ в сфере лекарственного обеспечения лиц, страдающих редкими заболеваниями из Перечня-24, не противоречит Конституции РФ, действующему законодательству и не нарушает прав граждан. [4].

В данном случае, разделение полномочий предусматривает усовершенствование организационно-правового механизма государственных гарантий права граждан на охрану здоровья, с учетом ранее сложившихся подходов, связанные с распределением ответственности и взаимодействием органов различных территориальных уровней государственной власти применительно к данным отношениям, должно обеспечивать разумную стабильность и предсказуемость законодательной политики в области охраны здоровья граждан, основанную на принципе поддержания доверия населения к действиям публичной власти. Знание и правильное использование механизмов и возможностей бюджетов различных уровней в части обеспечения населения адекватной и своевременной медицинской помощью позволит своевременно предупредить и во многом решить возникающие проблемы по финансированию лекарственного обеспечения больных с редкими заболеваниями.

В концепции развития здравоохранения и медицинской науки поставлена задача реформирования медицинской помощи с целью повышения её эффективности. [5]. В связи с этим имеет большое значение оценка механизмов финансирования и льготного обеспечения лекарственными средствами в отдельных регионах и разработка системы мер по эффективной реализации данной стратегии.

#### *Список литературы / References*

1. *Вялков А.И.* Проблемы стандартизации в здравоохранении. М.: Ньюдиамед, 2016. 63с.
2. *Здоровье населения региона и приоритеты здравоохранения / под науч. ред. О.П. Щепина, В.А. Медик.* М.: ГЭОТАР-Медиа,
3. *Соколов А.А., Александрова О.Ю.* Новая модель здравоохранения связанная с редкими заболеваниями. Обзор законодательства в области редких болезней в Российской Федерации. Проблемы стандартизации в здравоохранении. М.: Ньюдиамед, 2016. 63 с.
4. Приказ Минфина России от 1.12.2015г № 190Н №О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н».
5. *Экономические методы управления в здравоохранении/ В.В. Уйба, М. Чернышев, О. Пушкарев, О. Стрельченко, А.И. Клевасов.* Новосибирск. ООО «Альфа-Ресурс», 2012. 314 с.