

# STRUGGLE AGAINST CORRUPTION IN THE SYSTEM OF STATE PROCUREMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Avash Ph.M. (Russian Federation) Email: Avash337@scientifictext.ru

*Avash Philipp Mikhailovich - Graduate Student,  
DEPARTMENT OF STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT,  
FEDERAL STATE BUDGET EDUCATIONAL INSTITUTION OF HIGHER PROFESSIONAL EDUCATION FINANCIAL  
UNIVERSITY UNDER THE GOVERNMENT OF RUSSIAN FEDERATION, MOSCOW*

**Abstract:** *the article is devoted to the theoretical analysis of corruption problems in the system of public procurement. The main mechanisms for counteracting this phenomenon in modern socio-economic conditions are studied. The basic concepts defining the system of corruption in public procurement are defined. The analysis of normative legal acts affecting this aspect. The main problems of the mechanism of anti-corruption activity in this sphere are indicated. The main tasks and vectors on anti-corruption activity are determined, with regard to the specification of procurement activities of public authorities.*

**Keywords:** *state, procurement, system, power, corruption, mechanism, system.*

## БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В СИСТЕМЕ ГОСЗАКУПОК В РФ Аваш Ф.М. (Российская Федерация)

*Аваш Филипп Михайлович - магистрант,  
кафедра государственного и муниципального управления,  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва*

**Аннотация:** *в статье проведен теоретический анализ по проблемам коррумпированности органов власти в системе государственных закупок. Изучены основные механизмы по противодействию данному феномену в современных социально-экономических условиях. Определены основные понятия, определяющие систему коррупции в сфере государственных закупок. Проведен анализ нормативно-правовых актов, затрагивающих данный аспект. Обозначены основные проблемы механизма антикоррупционной деятельности в рассматриваемой сфере. Определены основные задачи и вектора по антикоррупционной деятельности, относительно спецификации закупочной деятельности органами государственной власти.*

**Ключевые слова:** *государство, закупки, система, власть, коррупция, механизм, система.*

В настоящее время одним из фундаментальных приоритетов в построении внутренней политики России является борьба с коррупцией в системе государственных закупок. Особую значимость данная проблематика приобрела вследствие произошедшего изменения государственного устройства страны и перехода к рыночной экономике.

Сегодня много говорится об антикоррупционной политике в системе закупок, ее содержании, структуре, правовых основах, соотношении с иными антикоррупционными инструментами. Представляется, что мы находимся пока еще в самом начале, как формирования, так и реализации названной политики в нашей стране.

Государственные закупки представляют собой один из инструментов государственного регулирования развития национальной экономики. Рынок государственных закупок во многих странах является достаточно закрытым, поскольку в роли покупателя товаров, работ, услуг выступает государство, которое заинтересовано в поддержании и развитии национального производства, в росте внутреннего валового национального дохода, повышении занятости населения и росте социальных показателей. Соответственно, для того, чтобы поддержать национальных производителей, государство предъявляет особые требования к участникам закупки, соответствовать которым могут только национальные производители.

Особое внимание к антикоррупционной политике в рыночных условиях государственных закупок обусловлено ежегодным ростом его объема. Согласно исследованию Министерства экономического развития РФ доля государственных закупок в объеме ВВП России в 2016 году составила 25%, то есть российский объем рынка государственных закупок составил 30 триллионов рублей [3].

Глобализация и либерализация мировой торговли часто затрагивает вопрос открытия рынка государственных закупок, поскольку это может положительно отразиться на импорте товаров, работ, услуг на рынки других государств и расширить границы внешней торговли. Но, поскольку вопрос коррупционной составляющей в системе государственных закупок не является легким и простым

вопросом, а требует тщательного рассмотрения и обсуждения всех нюансов, поэтому на пленарных заседаниях государственных торговых организаций сегодня данный вопрос является одной из актуальных тем споров. Новые политические и социально-экономические реалии стали благоприятной почвой для роста коррупционной деятельности в системе госзакупок [2]

Коррупция - это не только универсальное, но и самовоспроизводящееся явление, уходящее корнями в глубь веков. Многочисленные исследования в данной сфере свидетельствуют о том, что фактически все государственные органы, в той или иной степени, поражены коррупцией. Национальной стратегией противодействия коррупции предусмотрено, что противодействие коррупции должно осуществляться консолидированными усилиями федеральных, региональных, муниципальных органов власти, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами формированием и исполнением бюджетов, планов, организационных мер на всех уровнях [4].

Национальная стратегия противодействия коррупции в сфере государственных закупок рассматривается как постоянно совершенствуемая многоуровневая система мер организационного, экономического, правового, информационного характера, направленная на устранение причин и условий коррупции в данной сфере. Базовые положения по данному вопросу прописаны в ФЗ «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) [1].

При регулировании антикоррупционной политики рынка государственных закупок, необходимо обратить особое внимание на то, что под сферу госзаказа попадают закупки товаров, работ и услуг, которые являются общественными услугами, а также представляют собой государственные инвестиции в такие национально и социально значимые отрасли, как оборонная промышленность, энергетика, транспорт, телекоммуникации, здравоохранение, образование и другие общественные значимые отрасли.

Противодействие коррупции в системе госзакупок, правовыми и информационными методами в контексте национальной безопасности России должно принимать во внимание целый спектр угроз, который включает в себя:

- во-первых, криминализация социума, обусловленная ростом безработицы, сращиванием части государственного аппарата управления с организованной преступностью;
- во-вторых, деиндустриализация страны;
- в-третьих, изъятие финансов и интеллекта;
- в-четвертых, институциональная незавершенность экономических преобразований,
- в-пятых, несовершенство законодательства и нормативно-правовой базы;
- в-шестых, дифференциация в доходах населения;
- в-седьмых, развитие теневой экономики и усиление коррупции и т.д.

Высокий уровень коррупции в сфере государственных закупок препятствует высокому экономическому росту России, тормозит её инновационную модернизацию, определяя экономическое развитие на уровне «бюрократического капитализма», характерного для стран «третьего мира».

Следовательно, необходимо усиление противодействия коррупции, прежде всего, в системе государственной и муниципальной службы с использованием новейших информационных технологий и совершенствованием законодательства России, чтобы страна могла совершить рывок в качественно новое состояние. Значение созданного теоретического конструкта заключается в том, что он дает возможность сильно снизить уровень коррупции- и уменьшить социальную дифференциацию общества, что влечет за собою устойчивое развитие общества.

По нашему мнению, в качестве основных принципов противодействия коррупции в системе государственных закупок, сегодня следует рассматривать:

- обеспечение реализации Национальной стратегии и Национального плана противодействия коррупции;
- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности структурных подразделений госзаказа;
- оказание содействия средствам массовой информации в широком освещении мер по противодействию коррупции;
- взаимодействие с подразделениями правоохранительных органов, занимающимися вопросами противодействия коррупции, профилактикой коррупционных и иных правонарушений;
- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;
- усиление контроля за обращениями граждан и юридических лиц.

В целях получения информации о возможных коррупционных и иных правонарушениях в системе государственных закупок, а также о соблюдении требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских и муниципальных служащих в должны функционировать установлены телефоны доверия.

С целью предотвращения и предупреждения коррупционных проявлений в системе государственных закупок и укрепления служебной дисциплины, государственные служащие знакомят с нормативными

правовыми актами, регламентирующими их должностные обязанности, служебное поведение, запреты и ограничения, предъявляемые к государственному служащему.

Таким образом, в настоящее время общепризнанно, что не отдельные субъекты, не государственные организации не могут справиться с коррупцией самостоятельно, без помощи друг друга.

Коррупция - одна из системных угроз Национальной безопасности Российской Федерации, в том числе и в системе государственных закупок. Решение этой задачи возможно на основе комплексного подхода, развития взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества, саморегулирования. Победить коррупцию в сфере государственных закупок невозможно без формирования четкой системы взаимодействия всех элементов антикоррупционного механизма.

На сегодняшний день, несмотря на постоянно ведущуюся борьбу с коррупцией в системе государственных закупок, несмотря на то, что создана нормативно-правовая база по борьбе с коррупцией в данной сфере, это одна из самых актуальных тем. Однако, есть несколько перспективных методов, которые уже начали реализовываться в нашей стране, и которые в ближайшее время должны дать положительные результаты.

#### ***Список литературы***

1. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О противодействии коррупции» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. *Бирюкова О.В., Данильцев А.В.* Регулирование государственных закупок в международной торговле услугами. // Российский внешнеэкономический вестник. № 7, 2015. С. 31.
3. *Воздвиженская А.* МЭР оценило объем госзаказа в 25 процентов ВВП. Российская газета. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rg.ru/2016/03/23/mer-ocenilo-obem-goszakaza-v-25-procentov-vvp.html/> (дата обращения: 24.04.2016).
4. Коррупция в современной России: проблемы теории и практики : монография / Бахарев А.В. и др. Под общ. ред. Т.Л. Козлова. Москва: Юрлитинформ, 2014. 289 с.