

PUBLIC CONTROL AS A FUNCTION OF CIVIL SOCIETY

Vafaeva D.B. (Republic of Uzbekistan) Email: Vafaeva370@scientifictext.ru

*Vafaeva Djamilya Bakievna - Candidate of Philosophy, Docent,
DEPARTAMENT OF HISTORY OF UZBEKISTAN, FACULTY OF HISTORY SCIENCES,
SAMARKAND STATE UNIVERSITY,
SAMARKAND, REPUBLIC OF UZBEKISTAN*

Abstract: the article analyzes issues of public control over state power by society. The author indicates what legal acts have been adopted in Uzbekistan and what problems exist in the exercise of public control. The idea of forming mechanisms for public control is justified. The provisions of the new Concept for the Development of Civil Society in Uzbekistan and its role in building civil society are also cited. The importance of the role of non-governmental non-profit organizations and other civil society institutions in the exercise of public control over public authorities is indicated. The main idea of the article is the real participation of civil society institutions in public control, which serves as an important factor in the responsibility of state bodies in making significant decisions.

Keywords: public control, civil society institutions, non-governmental non-profit organizations, state power, human rights, official responsibility persons.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ФУНКЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Вафаева Д.Б. (Республика Узбекистан)

*Вафаева Джамиля Бакиевна - кандидат философских наук, доцент,
кафедра истории Узбекистана, факультет исторических наук,
Самаркандский государственный университет,
г. Самарканд, Республика Узбекистан*

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы общественного контроля над государственной властью со стороны общества. Автор указывает, какие правовые акты приняты в Узбекистане и какие имеются проблемы в осуществлении общественного контроля. Обосновывается идея формирования механизмов общественного контроля. Также приводятся Положения новой Концепции развития гражданского общества в Узбекистане и её роль в построении гражданского общества. Указывается на значение роли негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля над органами государственной власти. Главная идея статьи – реальное участие институтов гражданского общества в проведении общественного контроля, который служит важным фактором ответственности государственных органов при принятии значимых решений.

Ключевые слова: общественный контроль, институты гражданского общества, негосударственные некоммерческие организации, государственная власть, права человека, ответственность должностных лиц.

УДК-314.96

Демократизация государства может осуществляться на основе развития гражданского общества. основным свойством гражданского общества является общественный контроль, который выступает в качестве одной из его основных функций. Посредством осуществления общественного контроля формируются стандарты правомерной деятельности как самого общества, так и отдельных его индивидов, групп и институтов. Благодаря общественному контролю внедряется принцип.

Принцип народовластия в демократическом государстве является одним из основных конституционных принципов. Об этом свидетельствует статья 32 Конституции Республики Узбекистан, в соответствии с которой граждане имеют право участвовать в управлении делами общества и государства. Одна из форм такого участия - осуществление общественного контроля за деятельностью государственных органов. Кроме того, одним из направлений Концепции административной реформы в Республике Узбекистан является совершенствование регуляторных инструментов путем передачи отдельных государственных функций субъектам общественного контроля.

Основным нормативно-правовым актом в данной сфере является принятый 12 апреля 2016 года Закон Республики Узбекистан «Об общественном контроле», целью которого является регулирование отношений в области организации и осуществления общественного контроля над деятельностью государственных органов и учреждений. Еще до принятия действующего в настоящее время Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле» в различных сферах были заложены основы

осуществления общественного контроля. Вместе с тем, несмотря на устойчивое развитие рассматриваемого института, все еще остаются нерешенными некоторые проблемы, препятствующие его развитию.

Одним из проблемных аспектов на сегодняшний день остается правовой статус общественных советов при государственных органах. Правовые основы их деятельности определены постановлением Президента Республики Узбекистан от 4 июля 2018 года № ПП-3837 «О мерах по организации деятельности общественных советов при государственных органах». Так, в соответствии с пунктом 32 Типового положения об общественном совете при государственном органе, утвержденным данным постановлением, материально-техническое обеспечение деятельности общественного совета осуществляется государственным органом, а также за счет других источников, не запрещенных законодательством. В связи с этим, в деятельности общественного совета возникает высокая возможность возникновения конфликта интересов и общественный совет не сможет эффективно контролировать деятельность государственного органа, если последний предоставляет совету помещение, оргтехнику, связь, выносит решение о создании совета, утверждает Положение о совете и вносит в него изменения, а также сам контролирует работу совета.

Кроме того, Законом Республики Узбекистан «Об общественном контроле» не урегулирован механизм функционирования общественных советов при государственных органах. В соответствии со статьей 3 данного закона, общественный контроль может осуществляться также общественными советами, комиссиями и иными общественными организационными структурами в соответствии с законодательством. Однако, правовой статус общественных советов и механизм их функционирования до настоящего времени не урегулирован отдельным законом.

Необходимо отметить и взаимную несогласованность ряда смежных актов законодательства. Так, статьей 10 Закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» установлено, что сход граждан «ежеквартально заслушивает отчеты руководителей районных, городских и областных хокимиятов по вопросам, входящим в сферу деятельности органов самоуправления». В то же время Закон Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» встречной обязанности должностных лиц хокимиятов отчитываться перед сходами граждан не устанавливает. Аналогично, Закон Республики Узбекистан «Об общественном контроле» в статье 3 определяет в числе субъектов общественного контроля средства массовой информации. Однако Законом «О средствах массовой информации» права и полномочия СМИ в сфере общественного контроля не определены.

В целях устранения данных пробелов 4 марта 2021 года Президент Узбекистана подписал Указ «Об утверждении концепции развития гражданского общества на 2021-2025 гг.».

Приоритетными направлениями концепции определены:

- последовательное совершенствование правовых основ развития гражданского общества;
- содействие институтам гражданского общества и совершенствование механизма их государственной поддержки;
- создание необходимых условий для активного участия институтов гражданского общества в государственном и общественном управлении;
- расширение участия институтов гражданского общества в реализации государственных социальных проектов;
- обеспечение открытости деятельности институтов гражданского общества.

В рамках Концепции вводится институт постоянного представителя негосударственных некоммерческих организаций, участвующего в заседаниях Законодательной палаты Олий Мажлиса и ее комитетов (комиссий). Основными задачами постоянного представителя определены внедрение социального партнерства, действенных механизмов общественного контроля при обсуждениях и на заседаниях по проектам законов и вопросам, входящим в компетенцию нижней палаты, их правильное применение на практике, представление прав и интересов негосударственных некоммерческих организаций.

Общественная палата Узбекистана, созданная при государственных органах, реализуя право общественного контроля, должна проводить общественные экспертизы, общественные мониторинги и общественные обсуждения по актуальным проблемам эффективности деятельности органов государственной власти. Такая экспертиза, групповые дискуссии, анализ случаев («кейс-метод»), краудсорсинг, мозговой штурм — основанные на наблюдении субъекта общественного контроля за объектом контроля в реальных ситуациях, с последующим анализом на предмет соответствия действий объекта правовым установкам, безусловно, как повышает эффективность самого контроля, так и показывает методы повышения эффективности работы органов власти.

При проведении общественного контроля предлагается в гораздо большей степени использовать методы стимулирования и мотивации, такие как дискуссии, эмоциональное воздействие, убеждение, общественное порицание, осуждение и поощрение. Данные методы основаны на особых способах правового воздействия в системе общественного контроля, которые заключаются в использовании

Общественной палатой общепризнанных моральных, этических и ценностных установок. Это в итоге способствует не только формированию у должностного лица органа государственной власти или местного самоуправления дисциплинированности, понимания того, что общественная дисциплина и законность представляют собой необходимые условия для успешного построения демократического государства, но позволяет добиваться сознательного соблюдения правовых требований, чувства недопустимости их нарушения. Кроме того, способствует устранению выявленных нарушений обнаружение фактов злоупотребления властью, нарушений законности в системе государственного управления с целью придать их широкой огласке и формированию негативного общественного отношения к лицам, их совершившим. Причем такая публичность может вызвать не только негативный резонанс в обществе, но и стать поводом для расследования официальными государственными структурами. Повышение эффективности государственного управления сегодня невозможно без создания условий (стимулирования) вовлечения широких масс населения и институтов гражданского общества в лице реальных ННО в осуществление общественного контроля за деятельностью государственных органов власти и местного самоуправления. Общественный контроль не противопоставляется государственным органам, не подменяет их функции контроля: можно говорить об органической взаимосвязи между государственным и общественным контролем и их взаимодействии в достижении единых целей. Сочетание различных форм и методов общественного контроля позволяет получать объективную информацию о противоречиях в системе государственного управления и предпринимать своевременные действия для разрешения возникающих проблемных ситуаций, что в конечном итоге повышает эффективность государственного управления.

Список литературы / References

1. *Мирзиёев Ш.* Указ «Об утверждении концепции развития гражданского общества в 2021-2025 годах. [Электронный ресурс]. Режим доступа: pogma.uz/ (дата обращения: 17.03.2021).
2. Конституция Республики Узбекистан. Ташкент. «Узбекистан».
3. *Вафаева Д.Б.* Роль органов государственной власти в формировании гражданского общества в Узбекистане. Журнал «Научный альманах». № 4-1, 2018. С. 280-284.
4. *Вафаева Д.Б.* Сравнительный анализ социального партнерства между негосударственными некоммерческими организациями Узбекистана и России. Журнал «Наука, техника и образование». № 5(69), 2020.
5. *Вафаева Д.Б.* Роль комитетов женщин Узбекистана в повышении активности женщин. Журнал «Гуманитарный трактат». № 49, 2019. С. 19-22.
6. Влияние политической активности граждан на процесс становления гражданского общества в Узбекистане. Вестник науки и образования. № 13 (67). Часть 1, 2019. С. 99-101.
7. *Вафаева Д.Б.* К вопросу участия неправительственных организаций в осуществлении общественного контроля над органами государственной власти // Academy. № 4 (19), 2017. С. 104-106.
8. *Вафаева Д.Б.* К вопросу участия неправительственных организаций в осуществлении общественного контроля над органами государственной власти // Academy. № 4 (19), 2017. С. 104-106.